PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Lavori di somma urgenza - ex art. 140 del D.Lgs. 36/2023 - per la messa in sicurezza S.P. 47/a Empolitana II al km 14+400 - importo € 163.660,46 (IVA 22% e somme a disposizione incluse) - Variazione di bilancio 2026-2028, di cassa e di competenza, ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191 c. 3 e art 194 c. 1 lett. e del D.Lgs. 267/2000.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Visti:

le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

l'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

l'art. 151 del D.Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 5 ottobre 2020 e ss.mm.ii.;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 29/04/2025 recante "Rendiconto della gestione 2024 - Approvazione";

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 29 del 1° agosto 2025 recante "Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028 – Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed Elenco Annuale dei Lavori 2026 – Adozione Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026 2028. Approvazione";

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 43 del 29/09/2025 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2024";

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 55 del 29/12/2025 recante "Approvazione definitiva con Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed Elenco Annuale dei Lavori 2026 – Approvazione Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028";

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 56 del 29/12/2025 recante “Approvazione Bilancio di Previsione 2026 – 2028 e relativi allegati ai sensi dell'art. 162, comma 1, del TUEL”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 1 del 30.01.2026 recante "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2026-2028 – Art.169 del T.U.E.L. e Art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto Approvazione";

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 41 del 31.03.2026 recante "*Adozione del Piano Integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2026-2028*";

Premesso che:

nei mesi di gennaio - febbraio 2026 si sono verificati degli eventi meteorologici avversi che hanno causato ingenti danni alle strade di proprietà dell’ente causando evidente pericolo per la incolumità pubblica e privata e che pertanto si è reso necessario intervenire tempestivamente senza alcun indugio con interventi di somma urgenza;

in data 28.01.2026 è stato redatto, ai sensi dell'art. 140, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, dal RUP geom. Gemy Sepe, Funzionario Tecnico del Servizio 2 del Dipartimento II della C.M.R.C, il verbale di somma urgenza dell'intervento "CIG: BA7C37C448. CUP: F16G26000020003. CIA: VN_2026_00044 Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della S.P. 47/a Empolitana II al km 14+400 interessata da un dissesto sul versante lato valle", allegato al presente provvedimento;

Visto l'art. 140, comma 4, del D.Lgs.36/2023 ai sensi del quale: "ll RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente compila una perizia giustificativa delle prestazioni richieste entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione della prestazione affidata. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa è assicurata con le modalità previste dagli articoli 191, comma 3 e 194 comma 1, lettera e) del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267";

Visti:

la perizia giustificativa dei lavori sopra citati, redatta dal RUP ai sensi del medesimo art. 140, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e trasmessa in data 12.02.2026 con prot. n. 34350 al Servizio 1 "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità";

in particolare i verbali di somma urgenza e le relazioni costitutivi della predetta Perizia, allegati al presente provvedimento, di cui fanno parte integrante e sostanziale;

Atteso che:

dalla documentazione tecnica sopra citata, allegata al presente provvedimento, risulta che le condizioni di instabilità dei versanti hanno reso necessario intervenire con urgenza per l’eliminazione delle cause di pericolo e per il ripristino delle condizioni minime di sicurezza e che gli interventi sono stati causati dal verificarsi di un evento classificato, ai sensi dell’articolo 7 del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, come Emergenza di tipo A, e che l’avvio immediato dei lavori, volti all’eliminazione del pericolo, è risultato conforme alle disposizioni di cui all’art. 140 del D.lgs. n. 36/2023, in quanto ogni ulteriore indugio avrebbe determinato un ulteriore aggravamento e/o ampliamento delle condizioni di instabilità delle scarpate con conseguente

incremento del rischio per la sicurezza stradale e concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità;

a corredo della predetta perizia giustificativa è stata trasmessa, altresì, la seguente documentazione, conservata agli atti del Servizio:

- atto di impegno;
- dichiarazione PSC;
- elenco prezzi;
- stima incidenza manodopera;
- stima costi sicurezza;
- CME;
- verbale consegna lavori;
- documentazione fotografica;

Visto il quadro economico per l'importo di € 179.047,28 ripartito come segue:

***QU*ADRO ECONOMICO**			
A	**Lavori**		IMPORTO €
A1	Lavori a misura		**156.331,82** €
A2	...di cui **51.097,10 € per costi della manodopera** *(ex art. 41, comma 14 D.Lgs. 36/2023)*		
	Lavori in economia e anticipazioni **non** soggetti a ribasso		13.668,18 €
A3	Oneri per la Sicurezza **non** soggetti a ribasso		5.000,00 €
A4	***Totale Importo a base di gara (A1+A2+A3)***		**175.000,00 €**
	Ribasso Offerta del 20,00% su A1		**31.266,36 €**
	(Totale A) Lavori a Misura + Sicurezza		***143.733,64 €***
B	**Somme a disposizione della Stazione appaltante**		
1	Lavori in economia esclusi dall'Appalto *(IVA compresa)*		
2	Imprevisti *(IVA compresa)*		0,00 €

3	Incentivi **2,00%** di A4	3.500,00 €	
4	Incentivi al personale ex art. 45 comma 3 D.Lgs. 36/2023 (80% * 2,00%)		2.800,00 €
5	Fondo innovazione ex art. 45 comma 3 D.Lgs. 36/2023 (20% * 2,00%)		700,00 €
6	Irap su incentivi 8,5%		192,24 €
7	Collaudo strutture *(IVA compresa)*		0,00 €
8	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto		0,00 €
9	IVA su Lavori A4	22%	31.621,40 €
	(Totale B) Somme a disposizione a disposizione della Stazione Appaltante		***35.313,64 €***
	TOTALE ONERE FINANZIARIO		***179.047,28 €***

Ritenuto che il RUP geom. Gemy Sepe ha affidato, ai sensi dell'art. 140, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, l'esecuzione dei lavori "CIG: BA7C37C448. CUP: F16G26000020003. CIA: VN_2026_00044 Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della S.P. 47/a Empolitana II al km 14+400 interessata da un dissesto sul versante lato valle" all'Impresa DSBA S.r.l. con sede in Via Zoe Fontana, 220– 02100 Roma (RM) Codice Fiscale/P.IVA n. 11140321008/IT11140321008 per un importo netto di € 143.733,636 oltre iva al 22% pari ad € 31.621,40, per un importo complessivo pari ad € 175.355,04. L'impresa affidataria è regolarmente iscritta all'albo lavori pubblici della Città metropolitana di Roma Capitale;

Considerato che la perizia e l'affidamento sopra elencato sono stati approvati con determinazione dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento II RU n. 1245 del 20.03.2026, con la quale si è dato atto che con apposito Decreto del Sindaco Metropolitano sarà sottoposta al Consiglio metropolitano la proposta di deliberazione per il riconoscimento della spesa per i lavori di somma urgenza sopra elencati, ammontante a complessivi € 179.047,28 (IVA 22% e somme a disposizione incluse), e l'approvazione del relativo debito fuori bilancio, ai sensi del combinato disposto dell'art. 191 c. 3 e art 194 c. 1 lett. e del D.Lgs. 267/2000;

Valutato che:

- nel caso di specie trova applicazione la disciplina di cui all'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000, come da consolidata giurisprudenza del giudice contabile e, pertanto, è possibile riconoscere il debito esclusivamente nei limiti dell'utilità ed arricchimento ricevuti con esclusione dell'utile d'impresa;

- per quanto riguarda la quantificazione di detto utile d'impresa si rileva che, nel caso specifico, esso debba essere calcolato nella misura del 10% dei lavori al netto degli oneri per la sicurezza;

- per effetto dell'applicazione della suddetta decurtazione la spesa per la realizzazione dei lavori di somma urgenza di cui trattasi viene a determinarsi come segue:

€ 143.733,64 importo di contratto al netto di IVA dei lavori di somma urgenza

€ 12.612,15 utile di impresa

€ 131.121,49 importo di contratto decurtato dell'utile di impresa

€ 163.660,46 comprese somme a disposizione.

Ritenuto che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debito fuori bilancio per il quale l'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 consente la legittimazione, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente;

Atteso che, per reperire le risorse necessarie al finanziamento della spesa, si rende necessario proporre al Consiglio Metropolitano, la variazione di bilancio 2026-2028, di cassa e di competenza, nel rispetto dell'art.175 del TUEL, tramite uno storno di stanziamenti, attesa la natura degli interventi di messa in sicurezza affidati, come riepilogato nel prospetto sotto riportato:

2026			
ENTRATA		**Importo**	**Importo**
AVANZO		0,00	
Variazioni in aumento	CO	0,00	
	CA	0,00	
Variazioni in diminuzione	CO		0,00
	CA		0,00
SPESA		**Importo**	**Importo**
Variazioni in aumento (Titolo II)	CO		163.660,46
	CA		163.660,46
Variazioni in diminuzione (Titolo I)	CO	163.660,46	
	CA	163.660,46	
TOTALE A PAREGGIO COMPETENZA	**CO**	163.660,46	163.660,46
TOTALE A PAREGGIO CASSA	**CA**	163.660,46	163.660,46

Considerato:

che, nella suddetta Determinazione Dirigenziale è stato altresì dato atto che, trattandosi di investimento superiore ad € 150.000,00 lo stesso sarà inserito in elenco annuale 2026 in occasione della prossima variazione al programma triennale opere pubbliche;

con Decreto n. 81 del 06.05.2026 il Sindaco Metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Metropolitano: lavori di somma urgenza - ex art. 140 del D.Lgs. 36/2023 - per la messa in sicurezza della S.P. 47/a Empolitana II al km 14+400 - importo € 163.660,46 - Variazione di bilancio 2026-2028, di cassa e di competenza, ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191 c. 3 e art 194 c. 1 lett. e del D.LGS. 267/2000;

Visto l'art. 191, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), come modificato dall'art. 1, comma 901 della legge 145/2018 che prevede: "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato ento 30 gg dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare.";

Visto, altresì, l'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che recita: "*con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: [...] e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza*";

Visto l'art. 175 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere reso con Deliberazione n. 121/2019/PAR della Corte dei Conti - Sezione Controllo della Regione Siciliana;

Atteso che, in ossequio a quanto previsto nella Circolare n. 33 del 23.12.2019 recante "Debiti fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. - Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie recante "Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all'art. 194, comma 1, lett. a), del Tuel". Lavori di somma urgenza ex art. 191, comma 3 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii.", con nota a firma del RUP e del Dirigente Responsabile della struttura, sono stati tempestivamente informati il Segretario Generale e il Dirigente del Servizio n. 1 della Direzione Generale del suddetto evento calamitoso occorso ed è stata inviata, altresì, la comunicazione dell'ordinazione fatta dal RUP a l'impresa resasi disponibile ad eseguire i lavori;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), numero 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii, espresso in data 08.05.2026;

Preso atto:

che il Dirigente del Servizio 1 “Gestione amministrativa” del Dipartimento II “Viabilità e Mobilità” Dott. Stefano Monni ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Direttore del Dipartimento II “Viabilità e Mobilità” ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell’art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell’art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei “*compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell’Ente, in ordine alla conformità dell’azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti*”, nulla osserva;

DELIBERA

1) di approvare, ai fini del finanziamento della spesa complessiva di € 163.660,46, la variazione di cassa e di competenza del bilancio di previsione finanziario 2026-2028, di natura compensativa, come da prospetto allegato, parte integrante e sostanziale della presente proposta, di seguito descritta:

2026			
ENTRATA		**Importo**	**Importo**
AVANZO		0,00	
Variazioni in aumento	CO	0,00	
	CA	0,00	
Variazioni in diminuzione	CO		0,00
	CA		0,00
SPESA		**Importo**	**Importo**
Variazioni in aumento (Titolo II)	CO		163.660,46
	CA		163.660,46
Variazioni in diminuzione (Titolo I)	CO	163.660,46	
	CA	163.660,46	
TOTALE A PAREGGIO COMPETENZA	**CO**	163.660,46	163.660,46
TOTALE A PAREGGIO CASSA	**CA**	163.660,46	163.660,46

2) di approvare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, c. 3 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la spesa di € 163.660,46 (IVA 22% e somme a disposizione incluse) per i lavori di somma urgenza "CIG: BA7C37C448. CUP: F16G26000020003. CIA: VN_2026_00044 Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della S.P. 47/a Empolitana II al km 14+400 interessata da un dissesto sul versante lato valle";

3) di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, pari ad € 163.660,46;

4) di dare atto che:

   - la suddetta variazione garantisce gli equilibri generali di bilancio, il pareggio di bilancio e la copertura finanziaria degli interventi interessati;
   - il Dirigente del Servizio n. 1 del Dipartimento II Viabilità e Mobilità, procederà alla conseguente assunzione dei successivi impegni di spesa per attivare tutte le procedure di cui in premessa;
   - trattandosi di un investimento superiore ad € 150.000,00 lo stesso sarà inserito nell'elenco annuale 2026 in occasione della prossima variazione al programma triennale opere pubbliche;

5) il Servizio "Gestione amministrativa" del Dipartimento II Viabilità e Mobilità" provvederà all'invio del presente atto alla Procura della Corte dei Conti ed agli organi di controllo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 27 dicembre 2002 n. 289;

6) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi di urgenza di cui all'art. 134, c. 4 TUEL n. 267/2000 e ss.mm.ii;